



ҚР Президентінің жанындағы
Әйелдер істері және
отбасылық-демографиялық саясат
жөніндегі ұлттық комиссия



ҚР Ақпарат және қоғамдық
даму министрлігі



«Қазақстандық қоғамдық даму
институты» КсАҚ



БҰҰ-Әйелдер

«Қазақстан дамуының жаңа кезеңіндегі
отбасылық-демографиялық және гендерлік саясат»
халықаралық ғылыми конференция
материалдарының жинағы

Сборник материалов международной научной
конференции «Семейно-демографическая и гендерная
политика на новом этапе развития Казахстана»

Compendium of the international scientific conference
“Family and demographic and gender policy in
Kazakhstan's new stage of development”

Астана, 2023

УДК 311
ББК 60.7
С30

ISBN 978-601-08-3158-2

Редакционная коллегия

Кайдарова А. С. (главный редактор), Николаева О. В., Батталова Ж. С., Уразбаева А. А., Байболатова Г. К., Ермакбаева Б. К., Отегали Д. Б., Досмухамбетова А.И.

«Семейно-демографическая и гендерная политика на новом этапе развития Казахстана» - 2022: Международная научная конференция: материалы конференции – г. Астана: НАО «Казахстанский институт общественного развития»: 2023. – 380 с.

Сборник материалов подготовлен по итогам Международной научной конференции «Семейно-демографическая и гендерная политика на новом этапе развития Казахстана», организованной Национальной комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан совместно с Министерством информации и общественного развития Республики Казахстан при поддержке Структуры ООН-Женщины.

В сборнике представлены доклады и презентации спикеров, а также статьи участников конференции по актуальным вопросам в сфере семейно-демографической и гендерной политики.

Издание будет полезным для представителей государственных органов, неправительственных организаций, научно-экспертного сообщества, а также всех заинтересованных сторон.

УДК 311
ББК 60.7
С30

ISBN 978-601-08-3158-2

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	2
КОНЦЕПЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «СЕМЕЙНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ И ГЕНДЕРНАЯ ПОЛИТИКА НА НОВОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА»	6
ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО	8
Балаева А. Г.	8
Валовая Т.	11
Линдстром Р. (Ronnie Lindstrom)	13
Доценко М.	16
Эбингер Д. (Jane Ebinger)	18
СЕССИЯ № 1 «БЛАГОПОЛУЧНОЕ И БЕЗОПАСНОЕ ДЕТСТВО»	20
ДОКЛАДЫ ВЫСТУПАЮЩИХ	20
Кусаин Д. «Қауіпсіз әлем ата-ана қолында»	20
Кадырова Ш. «Философия нового подхода к школе и безопасности детства»	23
Джумагулова З. «Кибербезопасность как основа цифрового благополучия детей»	26
СТАТЬИ ПО ТЕМЕ СЕКЦИИ	29
Бакиткалиев Д. Б. «Защита прав несовершеннолетних в Республике Казахстан»	29
Минжанов Н. А., Смаилова А. «Жетім балаларға әлеуметтік қамқорлық жағдай көрсету»	33
Өміззаққызы Б. «Кәмелетке толмағандарға қатысты жасалған сексуалдық сипаттағы зорлық - зомбылық әрекеттер»	36
Каипова Б. М., Ешмуратов А. К. «К вопросу о проблеме бедности детей и населения: концептуальные аспекты»	40
Байболатова Г. К. «Социальная адаптация и интеграция в обществе выпускников детских домов»	45
СЕССИЯ № 2 «БУДУЩЕЕ ИНСТИТУТА СЕМЬИ В КАЗАХСТАНЕ»	53
ДОКЛАДЫ ВЫСТУПАЮЩИХ	53
Шанаи Н. «О формировании модели счастливой семьи»	53
Бакирова Ж. «Как спасти брак? о работе судей семейного пилотного проекта Астаны»	57
Сыщенко А. Т. «Теологический аспект профилактики насилия в семье»	60
Батталова Ж. С. «Промежуточные итоги национального доклада «Казахстанские семьи – 2022»	62
СТАТЬИ ПО ТЕМЕ СЕКЦИИ	71

Искакова Ж. «Брачность в Казахстане и Центральной Азии. ретроспективный анализ»	71
Кан Л. Е. «Развитие пенсионной системы в РК: механизм работы и ее отличительные характеристики»	81
СЕССИЯ № 3 «ПЕРСПЕКТИВЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА»	86
ДОКЛАДЫ ВЫСТУПАЮЩИХ	86
Алексеев А. «Особенности формирования казахстанской демографической системы и перспективы ее развития»	86
Альжанова А. «Молодежный бугор: чем грозит неконтролируемая высокая рождаемость в Казахстане»	88
Аканова А. «Политика активного образа жизни и долголетия»	91
Сагынбаева А. «Этнодемографическое развитие Казахстана по итогам переписи населения 2021 года»	94
Тулешева Ш. «Динамика смертности населения в Казахстане (2011-2021 годы)»	97
СТАТЬИ ПО ТЕМЕ СЕКЦИИ	101
Панзабекова А. Ж., Алаева Г. Т., Дюсебаева Ж. К. «Основные направления миграционной политики Казахстана в интересах укрепления демографического потенциала и человеческих ресурсов»	101
Спанкулова Л. С. «Оценка параметров будущей демографической ситуации в Казахстане»	109
Ескожин Е. Б. «Демографическое развитие Казахстана: анализ вероятных тенденций»	115
Шарлапаева А. Б. «Азиатская модель семьи и психологические сложности, которые испытывают женщины в современном казахском обществе»	122
Шынтаев Н. А., Байжанова А. А. «Күштеп ұжымдастыру жылдарындағы Қазақстандағы демографиялық апаттың зардаптары»	128
СЕССИЯ № 4 «РЕПРОДУКТИВНЫЕ ПРАВА И ПЛАНИРОВАНИЕ СЕМЬИ»	132
ДОКЛАДЫ ВЫСТУПАЮЩИХ	132
Локшин В., Сулейменова М. Д. «Роль вспомогательных репродуктивных технологий в современном обществе»	132
Терликбаева А. «Сексуальное и психическое здоровье молодежи в контексте планирования семьи»	134
СТАТЬИ ПО ТЕМЕ СЕКЦИИ	135
Резвушкина Т. А. «Дискурсы о материнстве в современном казахстанском обществе: влияние государства, капитализма и повседневности»	135
Сейдинова М. «Правовое регулирование суррогатного материнства: опыт Казахстана, зарубежных стран и стран СНГ»	143

Шарапатова Р. Г. «Влияние возраста мужчины на качество спермы»	152
СЕССИЯ № 5 «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ГЕНДЕРНОМУ И БЫТОВОМУ НАСИЛИЮ В КАЗАХСТАНЕ»	156
ДОКЛАДЫ ВЫСТУПАЮЩИХ	156
Каур Х. (Harjot Kaur) «Оценка гендерного насилия в Казахстане во время COVID-19: важные выводы и рекомендации»	156
СТАТЬИ ПО ТЕМЕ СЕКЦИИ	165
Курманова Б. Б. «Некоторые аспекты гендерного неравенства в Казахстане»	165
Дмитриева А. С., Айдаркожин М. А. «Роль СМИ в реализации гендерной политики в Республике Казахстан»	170
СЕССИЯ № 6 «КАЗАХСТАН: НА ПУТИ К ГЕНДЕРНОМУ РАВНОПРАВИЮ»	175
ДОКЛАДЫ ВЫСТУПАЮЩИХ	175
Дуррани Н. «Гендерное равенство через образование в Казахстане»	175
Нурша Г. «Права женщин и девочек в контексте изменения климата»	177
Липовка А. «Гендерные стереотипы о политических лидерах в Центральной Азии и Центральной Европе»	182
СТАТЬИ ПО ТЕМЕ СЕКЦИИ	185
Шужеева А. Т. «Гендерное равенство, как драйвер трансформации экономики Республики Казахстан»	185
Киреева А. А., Кенжегулова Г. К. «Подходы гендерной политики по обеспечению равного доступа к образованию»	198
Кредина А. А., Нургалиева К. О. «Концептуальные положения повышения качества жизни и труда сельских женщин Казахстана»	204
Нюсупова Г. Н., Айдарханова Г. Б., Кенеспаева Л. Б. «Гендерные аспекты занятости на рынке труда в Казахстане: пространственный анализ»	212
Сатпаева З. Т., Кангалакова Д. М. «Влияние COVID-19 на занятость женщин на рынке труда Казахстана»	220
Николаева О. В. Уразбаева А. А. «Расширение экономических и политических возможностей женщин в Казахстане: перспективы и проблемные аспекты»	224
ПРЕЗЕНТАЦИИ СПИКЕРОВ СЕССИИ №1	230
Баззии-Вейл Л. (Laetitia Bazzi-Veil) «Защита детей от насилия: многосекторальная ответственность»	230
Сисемалиев Р. «Опыт юнфпа по образованию, основанном на жизненных навыков для подростков Казахстана»	234
Рыль О. «Семейный суд. перспективы и проблемы»	239

Есимова Д. «Безопасность и благополучие детей как вопрос национальной безопасности»	246
ПРЕЗЕНТАЦИИ СПИКЕРОВ СЕССИИ №2	254
Жакупова С. «О пилотном проекте «Цифровая карта семьи».....	254
Айтмагамбет М. «Осознанное родительство: взгляд отца и активного гражданина»	259
ПРЕЗЕНТАЦИИ СПИКЕРОВ СЕССИИ №3	269
Молдакулова Г. «Демографические тенденции и перспективы в Республике Казахстан. итоги демографического исследования»	269
ПРЕЗЕНТАЦИИ СПИКЕРОВ СЕССИИ №4	274
Абуова Г. «Репродуктивное поведение населения Республики Казахстан, спрос населения в контрацептивах и доступность услуг планирования семьи»	274
Гребенникова Г. «Анализ медико-социальных факторов, определяющих распространение абортов в Республике Казахстан»	280
Каржаубаева Ш. «Развитие сети молодежных центров здоровья в Казахстане»	287
ПРЕЗЕНТАЦИИ СПИКЕРОВ СЕССИИ №5	293
Досанова А. «Статистическое измерение насилия в отношении женщин»	293
Ажигулова Х. «Проблема сексуализированных домогательств и пути решения»	300
Сабитова С. «Система межведомственного реагирования на гендерное насилие с учетом особых потребностей людей с инвалидностью: опыт пилотирования в Туркестанской области и перспективы его распространения на национальный уровень»	305
Хасенов М. «Анализ международного и казахстанского законодательства о противодействии семейно-бытовому насилию. правоприменения и рекомендации по их совершенствованию».....	315
Максимчук Н. «Итоги исследования архитектуры реагирования на насилие в отношении женщин в странах ЦА».....	337
ПРЕЗЕНТАЦИИ СПИКЕРОВ СЕССИИ №6	343
Канай Г. «Развитие гендерных исследований в Казахстане»	343
Нугманова М. «Роль экономики ухода в продвижении гендерного равенства».....	357
ПРОГРАММА МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ	368
ФОТОГРАФИИ МЕРОПРИЯТИЯ.....	377

Сатпаева З. Т.

PhD, заведующая отделом региональной экономики
и инновационного развития, ВНС
Института экономики КН МНВО РК

Кангалакова Д. М.

PhD, заместитель заведующего отделом
экономической теории и
институциональных исследований,
ВНС Института экономики КН МНВО РК

ВЛИЯНИЕ COVID-19 НА ЗАНЯТОСТЬ ЖЕНЩИН НА РЫНКЕ ТРУДА КАЗАХСТАНА

IMPACT OF COVID-19 ON WOMEN'S EMPLOYMENT IN KAZAKHSTAN'S LABOR MARKET

Аннотация

Глобальная пандемия, вызванная COVID-19, затронула практически все сферы экономики. Цель данной статьи заключается в исследовании влияния COVID-19 на занятость женщин на рынке труда Казахстана. Основным методом является сравнительный статистический анализ показателей занятости среди мужчин и женщин. Информационной базой исследования послужили данные Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан за 2019-2021 годы. В ходе исследования выявлено, что рынок труда в Казахстане характеризуется гендерной сегрегацией труда. При этом влияние пандемии на занятость и предпринимательскую активность не было разрушительным, в том числе для женщин. Ситуация на рынке труда улучшается, отмечается восстановление допандемийных показателей занятости.

Статья подготовлена в рамках проекта грантового финансирования Министерства образования и науки Республики Казахстан «Приоритеты и механизмы по преодолению неравного доступа сельских женщин Казахстана к ресурсам» (ИРН AP14869297).

The global pandemic caused by the COVID-19 affected almost all spheres of economy. The aim of the article is to study the impact of COVID-19 on women's employment in the Kazakhstan's labor market. The main method is a comparative statistical analysis of employment indicators among men and women. The information base of the study was the data of the Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan for 2019-2021. The study revealed that the labor market in Kazakhstan is characterized by gender segregation of labor. At the same time, the impact of the pandemic on employment and entrepreneurial activity was not devastating, including for women. The situation in the labor market is improving, there is a recovery of pre-pandemic employment indicators.

This research has been funded by the Science Committee of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan (Grant "Priorities and mechanisms against rural women of Kazakhstan unequal access to the resources" No. AP14869297).

Ключевые слова: участие в рабочей силе, самозанятость, пандемия, гендерная сегрегация, женщины

Введение

Пандемия COVID-19 нанесла несоразмерный ущерб секторам, в которых занято больше женщин (розничные магазины, рестораны и гостиничный бизнес). По данным Международной организации труда (МОТ), в 2020 году занятость женщин во всем мире сократилась на 4,2% по сравнению с предыдущим годом, в то время как среди мужчин - на 3%. При этом самыми высокими темпы снижения были в Северной и Южной Америке (9,4%), в арабских странах (4,1%) и странах Азиатско-Тихоокеанского региона (3,8%) [Barua, 2022]. Из-за COVID-19 матери чаще, чем отцы, покидали рынок труда и становились безработными [Landivar et al., 2020]. Так, по данным МОТ, в 2020 году более 2 миллионов матерей покинули рынок труда [ILO, 2022]. Следует отметить, что мужчины восстанавливали свою занятость быстрее, чем женщины [Hoehn-Velasco et al., 2022]. Во время пандемии работающие женщины добились большего успеха в странах, где женщины менее сконцентрированы в сфере услуг и где законы поддерживали гендерное равенство в начале кризиса [Djankov et al., 2021]. Следует отметить, что в Казахстане женщины в основном заняты и ведут собственный малый бизнес в сфере услуг [Kireyeva & Satybaldin, 2019; Satpayeva et al., 2020]. В связи с этим цель данной статьи заключается в исследовании влияния COVID-19 на занятость женщин на рынке труда Казахстана.

Метод

Основным методом исследования послужил статистический анализ, информационной базой – показатели занятости среди мужчин и женщин Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан за 2019-2021 годы, а именно уровень участия в рабочей силе, количество занятых, количество безработных, уровень безработицы и доля занятости по группам экономической деятельности [Бюро национальной статистики АСПР РК].

Результаты

В Казахстане уровень участия женщин в рабочей силе ниже, чем мужчин. В 2021 году этот показатель среди женщин составлял 63,9%, среди мужчин - 75,4%. По сравнению с 2019 годом уровень участия женщин в рабочей силе снизился на 0,7 процентных пункта, мужчин — на 0,9 процентных пункта.

В 2021 году в экономике Казахстана было занято 8807,1 тыс. человек, из них мужчин – 4554,9 тыс. человек, женщин – 4252,2 тыс. человек. В 2020 году количество занятых, особенно среди женщин, сократилось. По сравнению с 2019 годом в 2020 году численность занятых мужчин уменьшилась на 15,9 тыс. человек (0,4%), женщин – на 32,9 тыс. человек (0,8%). В 2021 году численность занятых превысила допандемийный показатель как среди женщин (6,7 тыс. человек, 0,2%), так и среди мужчин (19,6 тыс. человек, 0,4%).

В 2021 году численность наемных работников среди женщин превысила допандемийный показатель и составила 3296,1 тыс. человек, численность наемных работников среди мужчин составила 3414,1 тыс. человек, т.е. увеличилась по сравнению с 2020 годом, но не достигла допандемийного уровня. По сравнению с 2019 годом в 2020 году численность наемных работников среди женщин увеличилась на 43,8 тыс. человек, при этом численность самозанятых уменьшилась на 76,8 тыс. человек. Следует отметить, что положение мужчин на рынке труда Казахстана в период пандемии было иным: количество наемных работников сократилось на 38,8 тыс. человек, а количество самозанятых увеличилось на 22,9 тыс. человек. Следует отметить, что в сельской местности

больше самозанятых женщин и мужчин – 31,0% и 32,9%, чем в городах - 14,5% и 14,9% соответственно. Так, по сравнению с 2019 годом, в 2021 году количество самозанятых женщин уменьшилось на 5,1 %, самозанятых мужчин увеличилось на 4,4 %. Во многом это связано с тем, что самозанятые женщины чаще, чем мужчины, представлены в сфере услуг, которая больше всего пострадала во время пандемии.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом уровень безработицы в Казахстане увеличился незначительно, на 0,1 процентного пункта, как среди женщин, так и среди мужчин. В период пандемии значительно вырос уровень безработицы среди населения предпенсионного возраста (50-59 лет) с 0,7 до 1,2 процентных пункта. При этом снижение уровня безработицы наблюдается у женщин 15-19 лет (на 1,5 п.п.) и 45-49 лет (на 0,9 п.п.). Однако, следует отметить, что в Казахстане уровень безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин. Так, в 2021 году этот показатель составил 5,5% и 4,2% соответственно.

За время пандемии количество безработных увеличилось. В 2021 году количество безработных женщин составило 247,9 тыс. человек, этот показатель увеличился на 11,6 тыс. человек или 4,9% по сравнению с 2019 годом. Численность безработных мужчин в 2020 году также увеличилась, на 5,3 тыс. человек, но в 2021 году этот показатель ниже допандемийного уровня.

Рынок труда в Казахстане характеризуется гендерной сегрегацией труда. В 2020 году доля занятых женщин в сельском хозяйстве составила 42,2%, в промышленности и строительстве – 28,6%, в сельском хозяйстве – 55,2%. Казахстанские женщины мало представлены в обрабатывающей промышленности и строительстве. При этом в третичном (сервисном) секторе незначительно преобладают женщины, а в сельском хозяйстве - мужчины. Следует отметить, что доля женщин в этих секторах снижается по сравнению с 2019 годом на фоне незначительного увеличения (1,5 п.п.) в промышленном секторе.

Таким образом, рынок труда в Казахстане характеризуется гендерной сегрегацией. В то же время гендерная сегрегация в регионах значительна. В целом занятость женщин во время пандемии снизилась больше по сравнению с занятостью мужчин. Женщины в основном сосредоточены в низкооплачиваемых секторах, что влечет за собой множество увольнений. Кроме того, это повлияло на доступность женской рабочей силы. Женский труд стал более доступным, а значит, и дешевым. Но анализ статистических данных показывает, что, несмотря на это, влияние пандемии на занятость не было разрушительным для рынка труда, в том числе для женщин. По данным 2021 года можно отметить улучшение ситуации на рынке труда. Данные 2021 года показывают восстановление показателей занятости допандемийного уровня.

Заключение

Рынок труда в Казахстане характеризуется гендерной сегрегацией труда. Казахстанские женщины мало представлены в обрабатывающей промышленности и строительстве. В то же время в третичном секторе, сфере услуг, незначительно преобладают женщины, а в сельском хозяйстве - мужчины.

Согласно данным Бюро национальной статистики Агентства стратегического планирования и реформ Республики Казахстан, влияние пандемии на занятость и предпринимательскую активность не было разрушительным для рынка труда, в том числе для женщин. Ситуация на рынке труда улучшается. Данные 2021 года показывают восстановление показателей занятости допандемийного уровня.

Занятость женщин во время пандемии значительно снизилась по сравнению с занятостью мужчин. По сравнению с 2019 годом в 2020 году численность занятых

мужчин уменьшилась на 15,9 тыс. человек, женщин – на 32,9 тыс. человек. При этом уровень безработицы среди женщин выше (5,5%), чем среди мужчин (4,2%). В 2021 году количество безработных женщин увеличилось на 11,6 тыс. человек. Количество безработных мужчин в 2020 году также увеличилось, на 5,3 тыс. человек, но в 2021 году этот показатель ниже допандемийного уровня. Количество самозанятых женщин во время пандемии сократилось, а среди мужчин увеличилось.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Barua A. Gender equality, dealt a blow by COVID-19, still has much ground to cover. At the brink of squandering past gains. Retrieved June 2, 2022, from <https://www2.deloitte.com/us/en/insights/economy/impact-of-covid-on-women.html>
2. Landivar L.C., Ruppanner L., Scarborough W.J., Collins C. Early signs indicate that COVID-19 is exacerbating gender inequality in the labor force // Socius: Sociological Research for a Dynamic World. - 2020. - № 6. - Pp. 1–3. <https://doi.org/10.1177/2378023120947997>
3. ILO. Over 2 million moms left the labour force in 2020. Retrieved June 1, 2022, from <https://ilostat.ilo.org/over-2-million-moms-left-the-labour-force-in-2020-according-to-new-global-estimates/>.
4. Hoehn-Velasco L., Silverio-Murillo A., Balmori de la Miyar J.R. et al. The impact of the COVID-19 recession on Mexican households: evidence from employment and time use for men, women, and children // Rev Econ Household. – 2022. - № 20. – Pp. 763–797. <https://doi.org/10.1007/s11150-022-09600-2>
5. Djankov S., Goldberg P.K., Hyland M., Zhang E.Y. The evolving gender gap in labor force participation during COVID-19 // Peterson Institute for International Economics Policy brief. - 2021. - № 21-8. Retrieved from <https://www.piie.com/sites/default/files/documents/pb21-8.pdf>
6. Kireyeva A.A., Satybaldin A.A. Analysis of gender pay gap in different sectors of the economy in Kazakhstan. Journal of Asian Finance, Economics and Business. – 2019. - № 6(2). – Pp. 231-238. <https://doi.org/10.13106/jafeb.2019.vol6.no2.231>
7. Satpayeva Z.T., Kireyeva A.A., Kenzhegulova G., Yermekbayeva D. Gender equality and women business of framework 5Ms in Kazakhstan: Analysis and basic directions // Journal of Asian Finance, Economics and Business. – 2020. - № 7(3), - Pp. 253–263. <https://doi.org/10.13106/jafeb.2020.vol7.no3.253>
8. Бюро национальной статистики АСПР РК. Основные индикаторы рынка труда Казахстана, 2019-2021. Retrieved August 12, 2022, from <https://stat.gov.kz/api/getFile/?docId=ESTAT099070&lang=ru>